



כ"ח כסלו, תשפ"ג
22 דצמבר 2022

לכבוד
המציעים במכרז

דוח שאלות הבהרה והערות

הנדון: מכרז מספר 217/2022 – הפעלת מכינות ניצוץ לצעירים וצעירות במצבי סיכון, ברחבי הארץ

להלן השאלות ותשובות הבהרה וכן הערות למכרז תוך הפנייה לסעיף הרלוונטי במסמכי המכרז.

1. התשובות וההערות המובאות להלן מחייבות את כל המציעים, מהוות חלק בלתי נפרד ממסמכי המכרז וגוברות על הנוסח המובא במכרז.
2. אין להסתמך על כל פירוש שניתן בעל פה או בכתב או בכל דרך אחרת על ידי מי מטעם המשרד או ועדת המכרזים, ככל שניתן, בכל פורום או צורה שהיא. כל הפירושים וההבהרות הינם כמפורט במכתב זה בלבד ובמכתבי הבהרות נוספים שיישלחו מטעם ועדת המכרזים, ככל שיישלחו. מסמך זה ייחשב כחלק מתנאי המכרז, ויחולו עליו כל הוראות המכרז הנוגעות למסמכי המכרז.
3. אין באי התייחסותה של ועדת המכרזים לשאלה כלשהי או להערה כלשהי או לפרט כלשהו בשאלה או הערה, כדי להוות הסכמה להנחותיו של השואל או המעיר, או כדי לשנות בדרך כלשהי את פרשנות תנאי המכרז.
4. ככל שיש במסמך זה הערות, שאלות ותשובות הנוגעות לפרשנות של הדין, אין הן באות במקום ייעוץ משפטי מוסמך, וכל המסתמך עליהן עושה זאת על אחריותו בלבד.
5. יובהר כי אין נוסח השאלות המפורט להלן זהה בהכרח לנוסח בו השתמש השואל וכי לא בהכרח נענתה כל שאלה.
6. אלא אם נאמר אחרת, לכל המונחים והמושגים האמורים במכתב זה תהיה הפרשנות כאמור במסמכי המכרז.

מספר סידורי	הפנייה לסעיף במכרז	שאלה/הערה	תשובות
1.	כללי	נבקש לצרף כחלק מהמכרז וכמובן חלק מההסכם עם הגוף הזוכה גם את אופן הדיווח השוטף ומסמכי הדיווח שהגוף הזוכה יידרש לו.	כאמור בסעיף 2.7.2 למכרז, הדיווחים יועברו באמצעות מערכת יתד של המשרד, הספקים הזוכים יקבלו גישה למערכת לשם דיווח לאחר הודעת הזכיה. כלל הדיווחים הנדרשים מפורטים בסעיף 2.7 למכרז.
2.	כללי	האם יש חשיבות למילוי הנספחים באופן ידני או בהקלדה/הדפסה	הספק אינו נדרש למלא את הנספחים באמצעות הקלדה, אך הקלדה של המסמכים תקל על קריאת ההצעה ותצמצם שגיאות.





מספר סידורי	הפנייה לסעיף במכרז	שאלה/הערה	תשובות
3.	כללי	האם ניתן לצרף את הנספחים שיש להחתים ולמלא בקובץ word?	מרבית הנספחים הינם נספחים שיש לחתום עליהם או לכל היותר לסמן X / למלא שורות בודדות ולכן יש למלא בכתד יד ולא בוורד. הבקשה מתקבלת עבור הנספחים המורכבים יותר אותם יהיה ניתן למלא בקובץ וורד, קובץ נספחים להגשה מפורסם יחד עם דו"ח זה.
4.	כללי	האם ניתן להגיש הצעה במשותף עם גוף אחד נוסף או יותר?	כאמור בסעיפים 1.2.11 – 1.2.13 למכרז במידה ומדובר בשני גופים נפרדים לא ניתן להגיש הצעה במשותף במסגרת מכרז זה.
5.	כללי	האם ניתן להגיש הצעה להפעלת מכינה אחת?	כאמור בסעיף 1.2.7 למכרז הגשת הצעה להפעלת מכינה אחת תתאפשר רק על ידי הגשת הצעה עבור אשכול א' – מכינה חרדית. לא ניתן להגיש הצעה עבור מכינה אחת מתוך אשכול ב' או ג' אלא לכלל המכינות שנמצאות באשכול יחד.
6.	2.6.7	המכרז מציין שיש צורך וחובה להמשיך וללוות את הבוגרים של המכינה אך לא מקצה לכך משאבים, נבקש תוספת עבור ליווי בוגרים בהקצאת תקציב לפעילות בוגרים ולא בתוך התחשיב הקיים להפעלת המכינה, כמות הבוגרים עולה ממחזור למחזור והעלויות בהתאם.	כאמור בסעיף 2.8.7.2 למכרז, הספק נדרש להעסיק רכז בוגרים, רכז הבוגרים הוא שמבצע את הליווי מטעם המכינה, עלות רכז הבוגרים נלקחה בחשבון בגיבוש מחירי המקסימום והמינימום ועל המציע להתחשב בעלות זו במסגרת הגשת הצעתו. מובהר כי האינטנסיביות של ליווי הבוגרים לאורך השנים הולכת ומתמעטת עם השנים ובסופן מסתכמת בהקמת קהילת בוגרים.
7.	2.9	מבקשים שעורך המכרז יבהיר כי במועד הגשת ההצעות אין צורך להציג פרטים של מבנה ספציפי אלא רק להגיש התחייבות למבנה העומד בכל דרישות המכרז, בהתאם לאמור בסעיף 3.2.3	דרישות המבנה המפורטות במפרט המכרז ייבדקו בשלב שלאחר ההודעה לספק על זכיותו ויהוו תנאי לחתימה על ההסכם כאמור בסעיף 2.9.1 – המבנים יידרשו רק לאחר הזכיה ויהוו תנאי לחתימה על ההסכם.
8.	2.9.7.3	הספק נדרש להציג מבנה המאפשר הפרדה מוחלטת במגורים בין בנים לבנות, ומצוין כי נדרש שהמגורים יהיו במבנים הנמצאים "בהפרדה גאוגרפית מובהקת- רחוב/יישוב אחר". האם ניתן שההפרדה בין בנים ובנות תהיה במבנים נפרדים אך סמוכים או באגפים שונים של אותו מבנה?	לא. ההפרדה חייבת להיות מוחלטת (הפרדה גאוגרפית מובהקת). הפרדה במבנים סמוכים או באגפים סמוכים של אותו מבנה אינה אפשרית.
9.	3.2.1 3.2.4	מסעיף זה ניתן להסיק כי רשאים להשתתף במכרז גם תאגידים שהוקמו בשנים 2020, 2021 ו-2022. עובדה זו אינה מתיישבת עם דרישת הניסיון הנדרשת (ובצדק) שבסעיף 3.2.4 למכרז. לפיכך, מבקשים למחוק את סעיף קטן 3.2.1.1 על כל תתי סעיפיו ולציין	הבקשה אינה מתקבלת, כאמור בסיפא של סעיף 3.2.4 – "לעניין סעיף 3.2.4 למכרז יובהר כי "מציע" משמעותו המציע או בעל השליטה במציע או המנהל הכללי של המציע. "בעל שליטה" - כמשמעותו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח – 1968".





מספר סידורי	הפנייה לסעיף במכרז	שאלה/הערה	תשובות
		במפורש כי לא יוכל להשתתף מציע שהתאגד ו/או החל לעסוק בתחום ב- 3 השנים האחרונות. במקביל, מבקשים להוסיף הבהרה בסעיף 3.2.4 כי דרישת הניסיון צריכה להתקיים במציע עצמו ולא ניתן לייחס אותה לכל גורם אחר, לרבות עובדים ומנהלים ולרבות תאגידי קשורים וקבלני משנה	
10.	3.2.4.2	האם הפעלת מכינות אופק (חצי שנתיות) המוגדרות בתקנה כמיועדות לצעירים מהפריפריה כאשר 60% מתוכם מוגדרים על הרצף הסיכוני יוכרו כמסגרת חוץ ביתית לטובת ניסיון המציע ואמות המידה?	כן. בסיפא של סעיף 3.2.4 וכן בסיפא של סעיף 4.2.4, תתווסף הבהרה בנוסח הבא: "מובהר כי לעניין סעיף 3.2.4 וכן לעניין אמת מידה 1 המתייחסת למציע, שנת ניסיון תחושב על פי הסטנדרטים בתחום הניסיון המוצג, משמע – מציע המציג ניסיון בהפעלת מכינה חצי שנתית הפעלת המכינה במשך שנת פעילות אחת תחשב כשנת ניסיון מלאה על אף שהניסיון נצבר במשך שישה חודשים, לעומת זאת מציע שהפעיל מכינה שנתית אשר הפסיקה את פעולתה לאחר שישה חודשים הניסיון יעלה לו רק כדי שישה חודשים ולא לכדי שנת פעילות מלאה".
11.	3.2.4.2 – 4.2.8 אמת מידה 1.2	האם הפעלת מכינות שנתיות כלליות המוכרת כתוכניות שיקומיות שחלק מהמשתתפים מקבלים הבטחת הכנסה יוכרו לטובת ניסיון בהפעלת מסגרות חוץ ביתיות לצעירים בסיכון? אם כן האם הניסיון יוכר מרגע אישור התכנית כשיקומית או מיום הקמת התכנית?	כן מזמן הכרת התכנית כשיקומית.
12.	4.2	נבקש הבהרה האם ניקוד אמות המידה באשכול ב וג' הן לכל מכינה בנפרד או סה"כ לארגון שמגיש?	כאמור בסעיף 3.2.5 וברישא של סעיף 4, ניקוד האיכות והמחיר ייבחן עבור כל מכינה בנפרד, לאחר מתן ניקוד עבור כלל המכינות, יבוצע חישוב ממוצע של הציונים עבור כל אשכול שהוצע, בחירת הזוכים לאשכול תהיה כמפורט בסעיף 4.4 "בכל אשכול ההצעה אשר במסגרתה סכימת הציונים המשוקללים תהיה הגבוהה ביותר, תיבחר ההצעה הזוכה לפי מכרז זה להפעלת אותו אשכול".
13.	4.2.8	נבקש לאפשר אמת מידה נוספת שתיתן יתרון לצוות שהועסק במסגרת מכינות ניצוץ הקיימות שכן הוא מביא אתו ניסיון וערך מוסף גדול למכרז זה.	אין שינוי בתנאי המכרז.





מספר סידורי	הפנייה לסעיף במכרז	שאלה/הערה	תשובות
.14	4.2.8	נבקש לאפשר באמת מידה של השכלת העו"ס חלופה לתואר שני כדוגמת קורסים והכשרות נוספות במקום הדרישה לתואר שני.	אין שינוי בתנאי המכרז.
.15	4.2.8	האם הפעלת מכינת ניצוץ נחשבת ליוזמה של הארגון לצורך עמידה במדדי האיכות בסעיף יוזמות?	הפעלת מכינה אינה "יוזמה", אך ככל שהמציע הפעיל יוזמה או תוכנית במסגרת הפעלת מכינת ניצוץ ניתן יהיה לקבל את היוזמה שהוצגה לשם קבלת ניקוד במסגרת אמת מידה 5.
.16	4.2.8	האם ניתן להגיש את אותה תכנית /פעילות לשני מדדי איכות שונים? לדוגמא מכינה קדם צבאית במדדי איכות של הפעלת מכינה וכן במדדי איכות של מסגרת חוץ ביתית? או בהפעלת מכינה קד"צ ובהפעלת יוזמה?	כאמור בסעיף 4.2.8 ניתן לקבל כפל ניקוד על אותו ניסיון מכח סעיפים שונים "ובלבד שהניסיון שיוצג בהצעה הוא רלוונטי לבדיקה, אלא אם כן נאמר אחרת באמת המידה".
.17	4.2.8 – אמת מידה 1.3	האם הפעלת 2 דירות לצעירים נחשבות למסגרות חוץ ביתית?	כן, ובלבד שמדובר במענה עבור צעירים במצבי סיכון.
.18	4.2.8 – אמת מידה 2.2	האם ניסיון המנהל המוצע בניהול אנשים במסגרת צבאית יחשב לניסיון הנותן נקודות במדדי איכות בסעיף ניהול, לשם קבלת ניקוד עבור ניסיון זה יש לפרט את הניסיון בטבלה שבסעיף 1.11 שבנספח יב', שימת לב המציעים לכך שהניסיון שייבדק הוא ניסיון בשמונה השנים אחרונות שקדמו למועד הגשת הצעות בלבד.	ניסיון המנהל המוצע בניהול אנשים במסגרת צבאית יחשב לניסיון הנותן נקודות במדדי איכות בסעיף ניהול, לשם קבלת ניקוד עבור ניסיון זה יש לפרט את הניסיון בטבלה שבסעיף 1.11 שבנספח יב', שימת לב המציעים לכך שהניסיון שייבדק הוא ניסיון בשמונה השנים אחרונות שקדמו למועד הגשת הצעות בלבד.
.19	4.2.8 – אמת מידה 3	נבקש לאפשר בנוסף לתאריך הרישום בפנקס המקצועי כנתון למדד איכות להוסיף מדד איכות לניסיון עו"ס שעבד במיזם מכינות ניצוץ וזאת בשל חשיבות הבנת המסגרת המשלבת מכינה קדם צבאית עם מסגרת טיפולית ונותנת מענים הוליסטיים "יחודיים" לצעירים.	אין שינוי בתנאי המכרז.
.20	4.2.9	האם קרנות הביטוח הלאומי נחשבות למשרד או לגוף חיצוני לטובת התקשרות והמלצות להפעלת תכניות ויוזמות?	קרנות הביטוח הלאומי נחשבות לגוף חיצוני למשרד.
.21	4.3	לעמותה הפטורה ממע"מ הסכום המקסימלי במכרז הוא 8600 ₪ מה הסכום שיתקבל בפועל? האם ינוכה מע"מ מסכום הזכייה?	הסכום המקסימלי שיועבר לספק הינו 8,600 ₪, ככל שהספק הינו גוף המחוייב במע"מ סכום זה יכלול מע"מ, ככל שהספק הינו גוף שאינו מחוייב במע"מ סכום זה לא יכלול מע"מ.





מספר סידורי	הפנייה לסעיף במכרז	שאלה/הערה	תשובות
.22	4.3	לא ברור מהמכרז מה המכפלות לחישוב השנתי למכינה האם הסכום פר משתתף *12 חודשים או *10 חודשים?	התשלום יבוצע עבור כל חודש לפי ביצוע בפועל, התשלום עבור חודשים יולי ואוגוסט (בהם אין חניכים והצוות מבצע התארגנות) יבוצע על פי נוכחות החודש האחרון (חודש יוני).
.23	4.3.1	נבקש להגדיר סכום קבוע לכח אדם במכינה שאינו מותנה במספר החניכים וזאת על מנת לאפשר יציבות בקרב צוות המכינה ועבודה מקצועית ללא חשש של איבוד חניכים ובעקבות כך תקציב במהלך השנה.	אין שינוי בתנאי המכרז.
.24	4.3.1	מה סכום התקורה עבור הפעלת המכינות? האם נכלל בתוך הסכום המצוין או שיש על כך תוספת? חשוב לציין שהתקורה מאפשרת לגוף הזוכה לתת מעטפת ראויה של ניהול ליווי ובקרה ויש לתת על כך את הדעת	הסכום המצוין כולל את כל העלויות לספק למעט רכיב שכ"ד אשר ישולם בנפרד כמפורט בסעיף 6 להסכם ההתקשרות.
.25	5.3.11	כיצד ניתן להרשם ברישום מוקדם למערכת הממשלתית ומה נדרש מהספקים לצורך כך? האם ניתן לקיים זום הסבר לספקים בעניין אופן ההגשה המקוון?	ניתן לפנות למינהל הרכש באתר שלהם בלשונית צור קשר: https://mr.gov.il/ilgstorefront/he/cont-act-faq כמו כן, כמפורט בסעיף 5.3.19.3 סיוע טכני: בסוגיות טכניות ובעזרה בתפעול המערכת ניתן לפנות למוקד התמיכה בימים א'-ה' בין השעות 8:00-17:00 באמצעות קישור זה: https://merkava.mrp.gov.il/ccc/index.html מובהר כי כאמור בסעיף 5.3.18 למכרז, בכל מקרה של תקלה בהגשת ההצעה באמצעות המערכת הדיגיטלית, יש לדווח על כך למשרד לפני המועד האחרון להגשת ההצעות. הודעה שתשלח לאחר המועד האחרון להגשת ההצעות לא תתקבל גם אם התקלה בהגשת ההצעה נובעת מאחריות המשרד. כמו כן, יובהר כי הצעה שהוגשה באיחור בשל תקלה טכנית, תתקבל רק במידה והמציע התריע בשל כך למשרד לפחות שעתיים לפני המועד האחרון להגשת הצעות.
.26	5.3.11	האם ניתן להתנסות בהפעלת המערכת טרום הגשה כדי למנוע תקלות בזמן אמת?	לאחר הגשה לא ניתן לעדכן את מסמכי ההגשה. המציע יכול לנסות את הליך ההגשה עד השלב הסופי (לחיצת "אישור"), יובהר כי ככל ובוצעה הגשה לא ניתן לעדכן את המסמכים





מספר סידורי	הפנייה לסעיף במכרז	שאלה/הערה	תשובות
			שהוגשו, במקרה של תקלות ניתן לפנות למוקד התמיכה (לעניין זה, ראו תשובה לשאלה 25 לעיל).
27.	נספח ג'	נבקש להשוות את סכום ערבות הצעה בין כלל האשכולות ולאפשר לאשכול ב' וג' סכום ערבות הצעה כפי שנדרש באשכול א'.	אין שינוי בתנאי המכרז.
28.	נספח יד'	נבקש הבהרה האם לכל מכינה בתוך האשכול ב' - ג' יש צורך לשלוח תכנית עבודה נפרדת (נספח יד)? או לחילופין סעיפים מסוימים ייחודיים לכל מכינה	כאמור באמת מידה 4.1 "המזיע יידרש להציג תכנית עבודה מוצעת עבור כל מכינה בנפרד".
29.	נספח כ'	האם יש צורך לחתום על הנספח כבר בזמן ההגשה או רק לאחר זכייה? שאלתנו מתייחסת לחתימות בעמודים 181, 217, 227 וכן לכלל הנספחים בסעיף זה כ-15.	אין צורך להגיש את ההסכם ונספחיו בעת הגשת ההצעה. פירוט המסמכים והנספחים הנדרשים להגשה מופיע בטבלאות שברישא של סעיף 7.
30.	נספח כ' סעיף 7	מבקשים שבתנאי הקיזוז יוכנס, שכלל שייעשה קיזוז הוא יהיה כפוף להתראה מראש ובכתב של 14 יום לפחות.	הבקשה אינה מתקבלת.
31.	נספח כ' סעיף 22	מבקשים להוסיף ס"ק כדלקמן: "על אף האמור בכל מקום בחוזה זה, גבול אחריותו של הספק על נזקים כלשהם, וביחס לכל תביעה מסוג כלשהו, תהא עילתה אשר תהא, לא יעלה על גבולות האחריות הביטוחית הנדרשים והמפורטים בחוזה זה להלן".	הבקשה אינה מתקבלת.
32.	נספח כ' סעיף 22.3	מבקשים להוסיף בסוף הסעיף: "המשרד לא יתפשר בתביעה ולא ישלם לתובע סכום כלשהו ללא אישור הספק או לאחר פסק דין חלוט אשר ניתן במסגרת תביעה אשר לספק היתה אפשרות להצטרף אליה ולהתגונן מפניה".	הבקשה אינה מתקבלת.
33.	נספח כ' סעיף 23.1.6.2	נבקש להחליף את הספרות 60 בספרות 30 וכן להסיר את המילים "במכתב רשום".	הבקשות נדחות בחלקן. מחיקת המילה "רשום" – מתקבלת.
34.	נספח כ' סעיף 23.1.6.7	נבקש להוסיף את המילים "או כל נוסח אחר המקביל לו" לאחר המילים "פוליסות נוסח ביט"	הבקשה מתקבלת.
35.	נספח כ' סעיף 23.1.6.8	נבקש להוסיף בסיפא הסעיף את המילים "מובהר, כי ביטול החריג לא ייגרע מזכויות המבטח וחובות המבטח על פי דין"	הבקשה מתקבלת.
36.	נספח כ' סעיף 23.2	נבקש להוסיף את המילים "על פי הסכם זה" לאחר המילים "וכל עוד אחריותו קיימת"	הבקשה נדחית.





מספר סידורי	הפנייה לסעיף במכרז	שאלה/הערה	תשובות
.37	נספח כ' סעיף 23.3	נבקש להחליף את המילים "לכל המאוחר שבועיים לפני תום" במילה "בתום".	הבקשה נדחית.
.38	נספח כ' סעיף 23.8	נבקש להוסיף בסיפא הסעיף את המילים "למרות האמור, אי המצאת אישור ביטוח עד 10 ימים ממועד דרישת מדינת ישראל – משרד הרווחה וביטחון החברתי, לא ייחשב הפרה יסודית של ההסכם".	הבקשה נדחית.
.39	נספח כ' סעיף 30.2	בהגדרת "מקרה" שבפריט "מתן דו"חות חלקיים או חסרים למשרד" מבקשים להוסיף בסוף ההגדרה כדלקמן: "על אף האמור לעיל, איחור בדיווח שלא עלה על 7 ימים לא ייחשב כ"מקרה" וכן דיווח שגוי שהטעות שנפלה בו אינה טעות מהותית לרבות טעות סופר".	הבקשה מתקבלת, ההגדרה תעודכן.





את מיפרט המכרז המעודכן, ניתן לראות באתר [מינהל הרכש הממשלתי](#), תחת הלשונית "מכרזים".
יודגש כי המפרט המעודכן הוא המפרט הקובע.

ועדת המכרזים מאשרת את נוסח התשובות וההערות כמפורט מעלה:

עו"ד אדוה ריכנבך – נציג היועצת
המשפטית

רו"ח יעל אדלמן – ס. חשב המשרד

נטלי ליאון, יו"ר הוועדה

